

Informe Ejecutivo

Lugar y fecha de emisión	Buenos Aires, junio de 2010
Código del Proyecto	5.04.01
Denominación del Proyecto	CEAMSE
Período examinado	Año 2006 / 2009
Programas auditados	Organismo fuera de Nivel.
Unidad Ejecutora	Organismo fuera de Nivel, CEAMSE (Coordinación Ecológica Área Metropolitana Sociedad del Estado).
Objetivo de la auditoría	Relevar y evaluar la estructura orgánico-funcional, misiones y funciones, ambiente de control y servicios prestados (disposición final de residuos sólidos urbanos).
Presupuesto (expresado en pesos)	Sin reflejo presupuestario.
Alcance	El examen de la estructura orgánico-funcional. Normativa del funcionamiento del Organismo. Procedimientos y circuitos administrativos. Análisis de los Recursos Humanos.
Período de desarrollo de tareas de auditoría de campo	Entre el día 3/8/2009 y el día 14/12/2009.
Limitaciones al alcance	No se han verificado Limitaciones al Alcance relevantes para el desarrollo de la tarea de auditoría.
Aclaraciones previas	Residuos Sólidos Urbanos (RSU): Los RSU son aquellos elementos, sustancias y objetos generados y desechados, como resultado de las actividades humanas en diferentes ámbitos: doméstico, comercial, institucional (público y privado), industrias (residuos no especiales, asimilables a los de origen domiciliario) y vía pública, de las ciudades, pueblos y en el ámbito rural. Estos materiales son los remanentes de las actividades mencionadas y no tienen utilidad ni valor económico para el que los genera. Disposición final de los RSU: Los métodos o técnicas de tratamiento de los RSU más conocidos son: - Incineración.

	- Producción de Compost o “Compostaje”. - Disposición final en Relleno Sanitario. Existen también otros métodos conocidos que se basan en los principios de los anteriormente enunciados y son una modificación a cada uno de ellos. En la actualidad, la gestión de los residuos se encuentra en un período de transición hacia la implementación de estrategias de minimización, recuperación y reciclaje. La disposición final en relleno sanitario puede definirse como una técnica para la disposición final de residuos sólidos mediante la cual se los confina a un área convenientemente aislada, lo más pequeña posible, donde se distribuye la basura en capas, se la compacta y se la cubre con tierra con una cierta periodicidad. Esta técnica busca minimizar los perjuicios al medioambiente controlando los efectos potenciales de contaminación mediante el tratamiento de los efluentes líquidos y gaseosos que producirá la basura al descomponerse. ¿Qué hace CEAMSE? La actividad de CEAMSE comprende la coordinación de un sistema integral donde son parte preponderante las siguientes acciones: 1. La transferencia, transporte, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos domiciliarios. 2. La transferencia, transporte, tratamiento y disposición final de los residuos industriales asimilables a los domiciliarios, a través del programa de Servicio a Generadores Privados. 3. El programa de reciclaje "CEAMSE recicla", con fuerte impulso en la instalación de Plantas de Separación y Clasificación de Residuos en los Complejos Ambientales de CEAMSE. 4. El servicio de inspección y control integral del Servicio Público de Higiene Urbana de la Ciudad de Buenos Aires, en las Zonas 2, 4 y 6. 5. La ejecución de las tareas de limpieza y mantenimiento de espejos de agua en la Ciudad de Buenos Aires: Arroyos Maldonado, Vega, White, Medrano y Raggio. 6. Consultoría y Asesoramiento, tanto a nivel nacional como internacional, y colaboración en erradicación y saneamiento de basurales y cuencas. 7. Una intensa política de protección, mantenimiento y creación de Áreas Verdes. 8. Administración y Mantenimiento del Camino Parque del Buen Ayre, una vía de vinculación rodeada de parques y de áreas verdes, por el que circulan más de 21.400.000 vehículos por año.
--	---

	La tarea principal de CEAMSE es la recepción y disposición final de residuos sólidos urbanos, siendo ésta la actividad en la que se centró el presente Informe de relevamiento. Estaciones de Transferencia y Rellenos Sanitarios (o Complejos Ambientales). Los residuos recolectados en la Ciudad de Buenos Aires son transportados a una Estación de Transferencia y allí son compactados (en camiones de CEAMSE) y enviados a los Complejos Ambientales (CA). CEAMSE, para la disposición final de los residuos, instaló cuatro áreas, ubicadas en: Zona Norte (“Norte III”), González Catán, Ensenada y Villa Dominico (Cerrado en 2004). El CA Norte III es el que recibe los RSU de la CABA junto con otros municipios del Conurbano. En la Ciudad de Buenos Aires, CEAMSE opera con tres Estaciones de Transferencia (ET), inauguradas en abril de 1979, que están ubicadas en los Barrios de Flores, Colegiales y Pompeya. Existe una cuarta ET que se ubica en el Partido de Almirante Brown y atiende a municipios de Conurbano Bonaerense. Asimismo, a partir de septiembre de 2007, comenzó a funcionar, provisoria y precariamente, la Estación de Transferencia de áridos, denominada “Usina Varela” o “Usina GCBA”.
Principales Debilidades	1. Es débil la oposición de intereses al encargarse CEAMSE de la realización de las tareas de control de taras (“taraje”) de las empresas recolectoras de residuos urbanos. 2. Los procedimientos de Compras y Contrataciones, según los montos de las mismas, no son aplicados en todos los casos conforme lo estipulado en el Manual de Compras y Contrataciones (MC) de CEAMSE. 3. Gran proporción de adjudicación directa en las Compras y Contrataciones de CEAMSE cuando, según el MC, deberían haberse utilizado otras modalidades de contratación. 4. Debilidades en el ambiente de Control Interno. 5. Falta regularizar el funcionamiento de la Estación de Transferencia provisoria de áridos sita en la Calle Varela N° 2653 (denominada “Usina Varela”). 6. No se verificó la existencia ni fue provisto ningún plan de acción o estrategia, en conjunto con la CABA, para una reconversión de CEAMSE para adaptarse a la nueva realidad, de cumplirse los objetivos de la ley de Basura Cero. 7. Se advierte una limitación, en el mediano plazo, para continuar con la disposición de los residuos en el Complejo Ambiental Norte III.

Conclusiones	Del relevamiento realizado en CEAMSE, se extrae que existen debilidades y, por ende, oportunidades de mejora en el control interno, en la separación de intereses en el Proceso de Taraje, en la Transferencia de Áridos, y en la reducción de RSU, a través de recuperación y el reciclado. Atento a ello, ameritaría realizar auditorías de gestión, legales, contables, informáticas y ambientales en el organismo.
--------------	--